



Voorstel bijvangstregeling 2017-2018

Opgesteld voor: Algemene Ledenvergadering Sportvisserij Fryslân
Opgesteld namens: Algemeen Bestuur
Opgesteld door: Kantoor
Onderwerp: Bijvangstregeling 2017-2018

Inleiding

Jaarlijks wordt een voorstel vanuit het bestuur van Sportvisserij Fryslân voorgelegd aan de Algemene Ledenvergadering over continuering van de met de Friese Bond sinds een aantal jaren aangegane bijvangstregeling. De basis voor de bijvangstregeling is dat er voldoende biomassa aan snoekbaars aanwezig is om op een verantwoorde wijze de huidige situatie onveranderd door te zetten. Als instrument voor beoordeling van ontwikkelingen in de visstand wordt gebruik gemaakt van de 3-jaarlijkse monitoring door Wetterskip Fryslân. Uit het gehouden onderzoek van de visstandbemonstering welke in 2015 is uitgevoerd, blijkt dat de snoekbaarsstand daalt. Vandaar dat het quotum voor de bijvangstregeling afgelopen jaar is verlaagd naar 0,71 kg/ha (was voorheen 1 kg/ha).

Vanuit de commissie Water- en Visstandbeheer is afgelopen jaar een evaluatie geweest van 10 jaar bijvangstregeling. De uitkomsten van deze evaluatie zijn gepresenteerd op de themabijeenkomst op 31 januari jl. Deze evaluatie is een basis voor een aantal aanpassingen in de regeling die de komende jaren uitgevoerd zullen worden.

Naast de uitkomsten van de evaluatie is een aantal belangrijke onderwerpen aan de orde geweest tijdens de discussie op de themabijeenkomst van 31 januari jl. Deze zaken zijn meegewogen in dit voorliggend voorstel. Uitgangspunt van het bestuur van Sportvisserij Fryslân, conform de visie van de commissie is dat blijvende samenwerking met de Friese Bond van Binnenvissers van essentieel belang is om te komen tot een duurzame visstand in de Friese Boezem.

In de bijlage is een verslag gevoegd van het afgelopen seizoen van de bijvangstregeling.

Voorstel

Het bestuur van Sportvisserij Fryslân stelt voor de bijvangstregeling met een aantal aanpassingen te continueren en de ALV de volgende besluiten voor te leggen:

- De bijvangstregeling is alleen van toepassing op de fuikvisserij,
- 0 vangsten worden geregistreerd,
- Quotum vaststellen op 0,71 kg/ha (10.000 kg),
- Vanuit SVF aandringen op het aanpassen van het registratiesysteem:
 - Visser moet een terugmelding krijgen van stand omtrent quotum na elke registratie,

- Automatische koppeling tussen lengteklassen en gewicht,
- Gemiddeld 7 controles per beroepsvisser evenwichtig over de provincie verdeeld, op basis van omvang quotum en risico,
- Concrete afspraken maken met de BOA's inzake de bedrijfsvoering per beroepsvisser, om zo te zorgen voor transparantie en de controles beter te kunnen uitvoeren. Deze zijn dan wederzijds aantoonbaar.
- Aangepaste lengteklassen i.v.m. lengteslot (maximaal 70 cm),
- De regeling loopt dit seizoen van 01-06-17 t/m 28-02-18.

Bijzondere voorwaarde:

- Het vissen met dobbers (uitzetten en ophalen) moet uiterlijk 12 uur 's middags van de dag dat ze gezet gaan gemeld worden aan de BOA.

Nadere motivering

Dobbervisserij; geen behoud bijvangst en meldingsplicht

Het vissen met dobbers op aal is volgens de wettelijke mogelijkheden en de huurovereenkomst die de beroepsvissers hebben voor het vissen op aal, toegestaan en is daarmee hun 'goed recht'. Ondanks dat deze vorm van visserij is toegestaan, is er rondom dobbervisserij veel negatieve beeldvorming. Vorig seizoen was voor de eerste maal de bijvangstregeling alleen van toepassing op de fuikvisserij en moesten alle snoekbaarzen gevangen aan dobbers weer worden teruggezet. In de praktijk was te zien dat er geen Friese beroepsvissers met Dobbers hebben gevestigd. Het bestuur stelt voor ook voor het seizoen 2018/2019 de dobbervisserij uit te sluiten van de regeling. Tevens pleit het bestuur wederom voor een meldingsplicht voor het uitzetten en binnenhalen van de dobbers als hier mee op aal wordt gevestigd. De motivatie is tweeledig:

- Bij het ontvangen van meldingen door verontruste sportvissers over dobbervisserij kan door de handhavers meteen beoordeeld worden of het om een legale activiteit, gaat of dat het stroperij betreft. Als het een niet gemelde dobbervisserij activiteit betreft, kan er direct actie ondernomen worden.
- Het vissen met dobbers gebeurt voornamelijk in de nachtelijke uren. 's Avonds worden de dobbers geplaatst en 's ochtends vroeg worden deze weer opgehaald. Deze tijden vallen ver buiten de bekende en afgesproken aanlandingsstijden t.b.v. de controles die op de regeling plaats moeten vinden. Door deze controles ontstaat er meer transparantie omtrent de dobbervisserij en kan wellicht een deel van de negatieve beeldvorming worden weggenomen. Om een goed uitvoeringsplan voor de controles te kunnen maken zal voorafgaand aan de bijvangstregeling gevraagd worden aan de Friese Bond, welke vissers met dobbers vissen dat seizoen.

Nul vangsten registreren

Sinds afgelopen seizoen is men weer gaan werken met 0 meldingen. Deze meldingen zorgden er voor dat ook op momenten als er niets was gevangen er controle kon plaatsvinden. Komend seizoen stelt het bestuur van Sportvisserij Fryslân voor wederom deze meldingsplicht in te stellen voor de bijvangstregeling. Naast het verplicht stellen van de 0 meldingen, zal er ingezet worden op een verdere automatisering hiervan.

Controles; aantal en bedrijfsvoering

Het Algemeen Bestuur van Sportvisserij Fryslân stelt voor, omdat er verder geen aanleiding is voor slecht nalevingsgedrag van de vissers, het aantal van 7 controles te continueren. Kanttekening bij deze controles is dat er van de controles een goede verslaglegging plaatsvindt. De kosten voor deze controles worden gedekt door de Friese Bond van binnenvissers en wordt afgestemd met de commissie Controle en Handhaving, waar deze post op de begroting staat. Sportvisserij Fryslân zal onderling met de Friese Bond van Binnenvissers afspraken maken over de registratie van de afgenomen controles. Van belang is dat er een goede spreiding van controles plaatsvindt over alle deelnemende beroepsvissers.

Om de controles goed te kunnen uitvoeren in met name de zuidwesthoek, is het belangrijk dat de vissers zich houden aan de afspraken omtrent de bedrijfsvoering. Er zal moeten worden aangeland binnen een tijdsbestek van twee uren op de bekende aanlandplaatsen. Zo is er sprake van een betere voorspelbaarheid en kan de BOA in één rit wellicht meerdere vissers controleren.

Het uitgangspunt voor de controles is dat er gemiddeld 7 controles per beroepsvisser plaats gaan vinden. Hoe deze 7 per beroepsvissers zullen worden verdeeld zal nog worden afgesproken worden met de Friese Bond. Er moet namelijk rekening worden gehouden met de omvang van het quotum van de vissers, de periode dat er gevist wordt en op basis van risico. Er zal dus een vrije ruimte aanwezig moeten zijn om deze aspecten mee te kunnen nemen. Zo kan er per visser een af te spreken minimum aantal controles plaatsvinden en is er verder vrije ruimte voor de BOA's, tot het gemiddeld op 7 controles uitkomt.

Lengte snoekbaars en seizoen

Vanaf 1 januari 2017 zijn de sportvissers in Fryslân beperkt daar waar het gaat om het meenemen van snoekbaars. Wegens de daling van de biomassa aan snoekbaars heeft de sportvisserij haar eigen leden de voorwaarden opgelegd om alle gevangen snoekbaars groter dan 70 cm terug te zetten en om alle snoekbaars die gevangen wordt in de maand maart terug te zetten. Deze regels gelden ook voor de beroepsvissers die deelnemen aan de bijvangstregeling. Dit betekent dat de lengteklassen zo worden ingedeeld dat aanmelding van grotere snoekbaars dan 70 cm niet meer mogelijk is en dat de regeling afloopt op 28 februari 2018 i.p.v. 31 maart zoals de gesloten tijd vis- en aassoorten.

Aanbevelingen evaluatie en discussie

Vanuit de evaluatie zijn een aantal aanbevelingen naar voren gekomen welke de komende periode verder zullen worden uitgewerkt. Wegens het verder uitwerken van deze aanbevelingen, stelt het AB van Sportvisserij Fryslân de regeling jaarlijks nog vast te stellen tot de komende monitoring (in 2018). Er zijn dan nog twee besluitvormingen momenten om de aanbevelingen te kunnen realiseren alvorens de regeling voor een periode van drie jaar zal worden vastgesteld (indien de ALV van Sportvisserij Fryslân hiermee instemt).

Terugblik bijvangstregeling seizoen 2016/2017

Algemene indruk

Gedurende het seizoen van de bijvangstregeling 2016 / 2017 hebben 12 Friese vissers deelgenomen en is een quotum van 10.000 kg verdeeld. Voor het eerst was afgelopen seizoen de dobbervisserij geen onderdeel van de bijvangstregeling en moesten alle gevangen snoekbaarzen aan de dobber weer worden teruggezet in hetzelfde water. Door het uitsluiten van de dobbervisserij binnen de Bijvangstregeling is afgelopen seizoen niet met dobbers gevist. Er zijn afgelopen seizoen geen meldingen ontvangen van beroepsvissers die met dobbers gevist hebben zoals in de voorwaarden van de regeling is beschreven. Tevens kwamen er de laatste jaren als er gedobberd werd meldingen vanuit sportvissers over dobbers op snoekbaarsplekken. De meldingen vanuit de sportvissers zijn afgelopen seizoen ook achterwege gebleven. Uit deze signalen kunnen we opmaken dat de vissers inderdaad de dobbers niet hebben gebuikt afgelopen jaar voor het vissen op aal.

Vangsten

Er was in het seizoen een quotum van 10.000 verdeeld over de deelnemende vissers. Gemiddeld kwam dit neer op 0,71 kg / ha. Totaal is er door de deelnemende vissers 6746,25 kg aangemeld. Dit komt overeen met 67 % van het totaalquotum.

Hieronder een geanonimiseerd overzicht van de deelnemende vissers met bijbehorende vangsten:

<i>Visser</i>	<i>Stuks klasse 1</i>	<i>Stuks klasse 2</i>	<i>Stuks klasse 3</i>	<i>Stuks klasse 4</i>	<i>Gevangen gewicht</i>	<i>Quotum</i>	<i>% gevangen</i>
1	142	71	41	7	378	1100	34
2	166	114	60	3	493,5	720	69
3	279	289	145	4	1101,75	1070	103,0
4	0	0	0	0	0	140	0
5	113	141	89	12	635,25	1000	63,5
6	10	27	5	0	63	110	57
7	113	174	50	12	567,75	1160	49
8	4	27	12	0	79,5	100	79,5
9	150	269	107	7	879	900	97,7
10	204	82	68	3	498	960	52
11	524	153	60	0	802,5	1270	63
12	112	454	151	5	1248	1470	85
Totaal	1817	1801	788	53	6746,25	10000	67

Er is één visser die het quotum heeft vol gevist. Wegens een storing in de communicatie was het mogelijk één keer vaker aan te landen dan toegestaan. Hierover zijn gesprekken geweest met de visser en zal het quotum volgend seizoen met 31,75 kg in mindering worden gebracht.

Verder zijn er twee vissers die boven de 80% van het quotum zaten. De rest zat daar nog onder, waarvan een aantal zelfs ruim er onder. De meeste snoekbaarzen zijn gevangen in de eerste en tweede lengteklasse. Vanaf volgend seizoen zal de vierde klasse komen te vervallen en wordt de 3^e lengteklasse ingekort. Visser nummer twee heeft niet deelgenomen aan de bijvangstregeling.

Controles

Gedurende de uitgevoerde controles zijn geen onvolkomenheden geconstateerd. Er zijn 81 controles uitgevoerd tijdens het afgelopen seizoen (01-06 t/m 31-12). Dit is gemiddeld ca. 7 controles per beroepsvisser. Er is dus voldaan aan de afgesproken controle intensiteit. Onderstaande geanonimiseerde tabel geeft weer hoeveel dat per visser zijn geweest.

Visser	Aantal controles
1	8
2	4
3	10
4	5
5	6
6	13
7	2
8	5
9	8
10	9
11	7
12	4

Een aantal vissers heeft een hoger aantal controles gehad dan anderen. De controles zijn verdeeld op basis van risico en ervaringen. Een aspect welke meegewogen heeft in de verdeling van het aantal controles is de hoogte van het quotum. Sommige vissers hebben een erg laag quotum en vissen maar kort. Het is dan zinloos om in die korte periode zo intensief te controleren dat het aantal van 7 wordt gehaald. Wel wordt er komend seizoen gestreefd naar een betere spreiding.

Een aantal bijzonderheden die naar voren kwamen uit de controles waren:

- 10 verrassingscontroles: geen bijzonderheden.
- Meerdere gesprekken gehad over bedrijfsvoering.
- 7 keer zijn er meldingen gedaan van het registraties systeem dat niet werkte. In de meeste gevallen gaven de beroepsvissers dit direct telefonisch door bij de BOA.
- Aan het begin van het seizoen waren er problemen met de 0 melding wegens technische problemen. Vanaf 1 december werden alle 0 meldingen goed ontvangen.
- Twee keer is een melding gedaan van stroperij door de beroepsvissers tijdens een controles.
- Er zijn vier controles uitgevoerd samen met de NVWA.